



Polska Organizacja
Gazu Płynnego

POGP/26/09/2022

ul. Czackiego 3/5, 00-043 Warszawa
www.pogp.pl, e-mail: biuro@pogp.pl

Warszawa, 6 września 2022 r.

Szanowna Pani
Maria Koc
Przewodnicząca
Komisji Gospodarki Narodowej
i Innowacyjności
Senat RP

Dotyczy: stawki dodatku dla gospodarstw domowych wykorzystujących LPG dla celów grzewczych w ustawie o szczególnych rozwiązaniach w związku z sytuacją na rynku paliw (druk nr 795)

Szanowna Pani Przewodnicząca,

W związku ze skierowaniem do prac w Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności ustawy o szczególnych rozwiązaniach w związku z sytuacją na rynku paliw (druk nr 795), pragnę przekazać stanowisko Polskiej Organizacji Gazu Płynnego.

Pragniemy podziękować za uwzględnienie gazu płynnego LPG w ustawie o szczególnych rozwiązaniach w związku z sytuacją na rynku paliw. Dodatek ten jest pierwszą formą wsparcia gospodarstw domowych – szczególnie na terenach wiejskich - korzystających dla celów grzewczych z tego paliwa przedstawioną od momentu pojawienia się w 2021 r. zaburzeń cen nośników energii, które osiągnęły szczyt bezpośrednio po dokonaniu przez Federację Rosyjską inwazji na terytorium Ukrainy.

Zwracamy się z prośbą o przyjęcie dla gazu płynnego LPG stawki dopłaty na poziomie minimum 750 zł / instalację grzewczą. W naszej ocenie nie spowoduje to wzrostu kosztów przewidzianych w Ocenie Skutków Regulacji Projektu.

Propozycja poprawki:

Art. 24 ust. 11 pkt. 3) otrzymuje następujące brzmienie:

„3) 750 złotych – w przypadku gdy głównym źródłem ciepła jest kocioł gazowy zasilany skroplonym gazem LPG;”,

Uzasadnienie:

Przepisy dotyczące dopłat bezpośrednich dla różnych rodzajów paliw zawarte w Ustawie przyjętej przez Sejm RP w dniu 2 września br. oparte są na założeniach przyjętych

w ustawie o dodatku węglowym, przy czym zakładają zróżnicowanie stawek dla poszczególnych paliw (Art. 24 ust. 9):

- 3000 zł dla peletu drzewnego lub innego rodzaju biomasy,
- 2000 zł dla oleju opałowego,
- 1000 zł dla drewna kawałkowanego,
- 500 zł dla gazu płynnego LPG.

Według stanowiska autorów ustawy, podstawą ustalenia w/w stawek jest intencja pokrycia 40% wzrostu kosztów ogrzewania związanych z obserwowanymi wzrostami kosztów nośników energii.

Dla użytkowników gazu płynnego dla celów opałowych punktem odniesienia jest olej opałowy – stąd dla potrzeb poniższego uzasadnienia przyjęto porównanie tych dwóch nośników energii. **Oba paliwa mogą zapewniać ogrzewanie tej samej grupy odbiorców: gospodarstw domowych, małych przedsiębiorców oraz jednostek samorządów terytorialnych na obszarach słabo zurbanizowanych, pozbawionych dostępu do sieci ciepłowniczej i/lub gazowniczej.** Oba dostarczane są cysternami i magazynowane w zbiornikach w punkcie odbioru – w tym sensie są to paliwa bardziej przyjazne dla użytkownika, niż paliwa stałe, jak węgiel. Ze względu na cechy fizykochemiczne, gaz płynny LPG jest natomiast paliwem bardziej ekologicznym – kotły gazowe emitują w procesie spalania o ok. 25% mniej CO₂, istotnie mniej tlenków azotu i praktycznie nie generują pyłów oraz tlenków siarki.

Wedle danych branżowych z portalu analitycznego e-petrol.pl w okresie od końca 2020 r. do końca 2022 r. ceny gazu propan wzrosły o 95% (z 2025 zł/t do 3943 zł/t). W 2022 r. kolejny szczyt cenowy został osiągnięty po inwazji rosyjskiej na Ukrainę, przebijając maksimum z listopada 2021 r., jednak od marca br. ceny LPG systematycznie stabilizują się w związku z postępującą reorganizacją łańcuchów dostaw na rynek polski i spadkiem zależności od gazu płynnego z kierunku wschodniego.

Miesiąc	2020 gru.	2021 sty.	2021 lut.	2021 mar	2021 kwi.	2021 maj	2021 cze.	2021 lip.	2021 sie.	2021 wrz.	2021 paź.	2021 lis.	2021 gru.
Średnia cena propanu (zł/t)	2 025	2 391	2 614	2 653	2 420	2 240	2 400	2 958	3 105	3 375	3 892	3 943	3 514

Rysunek 1 Średnie ceny propanu na rynku hurtowym, bez podatku akcyzowego. Źródło: e-petrol.pl

Średnia cena w m-cu	Olej opałowy	Propan grzewczy
2022-08	7,02	3,00
2022-07	7,44	3,00
2022-06	7,82	3,00
2022-05	6,86	3,26
2022-04	6,56	3,32
2022-03	6,85	4,00
2022-02	4,81	3,10
2022-01	4,48	2,55
2021-12	4,14	3,00
2021-11	4,31	3,00
2021-10	4,35	2,98
2021-09	3,82	2,67
2021-08	3,68	2,33
Zmienność cen (max-min)	112,5%	71,7%

Rysunek 2 Ceny detaliczne do własnych instalacji [PLN/l], źródło: www.cdc24.pl.

Według danych portalu e-petrol.pl/cdc24.pl wzrost cen gazu płynnego LPG w ciągu ostatnich 12 miesięcy (sierpień 2021- sierpień 2022) wyniósł ok. 30%, przy czym poziom oscylacji cen sięgnął 70%. Szczyt wzrostów cen dla propanu przypadł na marzec 2022 r., po czym ceny zaczęły się stabilizować. Z perspektywy historycznej, ceny detaliczne propanu w 4 kwartale wykazują zazwyczaj tendencję rosnącą (Rys. 1, 2, 3). W perspektywie najbliższego sezonu grzewczego ich oczekiwany wzrost mógłby zostać wzmocniony w razie kolejnego szoku podażowego – np. w przypadku ograniczenia dostaw propanu na rynek polski.

W przypadku oleju opałowego ceny osiągnęły szczyt w czerwcu 2022 r. i dopiero w okresie wakacyjnym weszły w trend spadkowy – wzrost cen detalicznych osiągnął według tego samego źródła poziom około 112% r/r.

Biorąc pod uwagę dane z rynków światowych, wzrost cen gazu płynnego LPG na przestrzeni roku 2021 r. dotknął gospodarstwa domowe wykorzystujące go jako paliwo grzewcze w stopniu daleko większym, niż w przypadku innych paliw – jak np. olej opałowy. Po okresie wzmożonej niepewności wywołanej wybuchem wojny i zaburzeniami podaży z kierunku wschodniego, ceny gazu płynnego zaczęły się normalizować.



Rysunek 3 Zmiany cen propanu na rynkach światowych w okresie 1.01.21 do 31.08.22¹



Rysunek 4 Zmiany cen oleju opałowego na rynkach światowych w okresie 1.01.21 do 31.08.22

W związku z powyższym, postulujemy podniesienie stawki wsparcia dla gospodarstw domowych wykorzystujących kotły gazowe zasilane skroplonym gazem LPG z 500 zł do 750 zł. Pragniemy podkreślić, że nie przyniesie to w naszej ocenie wzrostu kosztów wynikających z realizacji Ustawy.

Zgodnie z przedstawioną Oceną Skutków Regulacji, Wnioskodawca ocenił liczbę gospodarstw domowych, dla których podstawowym nośnikiem do ogrzewania pomieszczeń jest kocioł gazowy zasilany gazem skroplonym LPG na podstawie danych Polskiej Organizacji Gazu Płynnego na 150 tysięcy. W Raporcie Rocznym POGP za 2021 r. liczba wszystkich instalacji zbiornikowych w Polsce wyniosła w ubiegłym roku 137 100 sztuk, a średnioroczna

¹ Źródło danych do wykresów: Trading Economics

stopa wzrostu rynku w okresie 2018-2021 (CAGR) – 6,8%. Przy utrzymaniu dotychczasowego tempa, do końca 2022 r. w Polsce mogłoby działać 146 tysięcy instalacji zbiornikowych – jednak liczba ta obejmuje zarówno instalacje przydomowe, jak i źródła ciepła dla przedsiębiorców, w tym małego i średniego przemysłu.

Na podstawie informacji uzyskanych od członków POGP, udział instalacji przydomowych w ogólnej liczbie instalacji zbiornikowych w minionych latach oscylował w przedziale 67-75%. W 2022 r. ze względu na sprzeczne doniesienia medialne, skłaniające gospodarstwa domowe do wstrzymywania decyzji zakupowych, udział nowych instalacji przydomowych spadł do poziomu ok. 20-25% wielkości sprzedaży. Przy takich założeniach, Polska Organizacja Gazu Płynnego szacuje, że z Ustawy skorzysta nie 150 tysięcy, a nie więcej, niż 100 tysięcy gospodarstw domowych. Dane Głównego Urzędu Statystycznego z 2018 r. mówiły o ok. 50 tysięcy gospodarstw domowych wykorzystujących LPG jako główne źródło ciepła.

Przy takich założeniach, wzrost wysokości dodatku o 50% wobec zaproponowanej przez Wnioskodawcę kwoty 500 zł nie będzie generować wzrostu wydatków na wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych na podstawie Ustawy.

Rodzaj paliwa	Projektowany dodatek	Zmienność cen (12 miesięcy)	Propozycja POGP	Szac. liczba odbiorców	Zmiana dla budżetu (Δ)
LPG	500 zł	71,7%	750 zł	100 tys.	0 zł
Olej opałowy	2 000 zł	112,5%	2 000 zł	100 tys.	n/d

Rysunek 5 Szacowane skutki budżetowe propozycji POGP (opracowanie własne)

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę brak negatywnych skutków budżetowych, liczymy na przychylne potraktowanie przez Komisję naszej propozycji zmiany stawki dodatku dla gospodarstw domowych, wykorzystujących gaz płynny LPG jako podstawowe źródło ciepła. Pragniemy podkreślić, że gaz płynny LPG jest paliwem opałowym wykorzystywanym przede wszystkim na terenach słabo zurbanizowanych, pozbawionych dostępu do sieci ciepłowniczej i/lub gazowniczej, a przez to wzrosty cen tego medium dotknęły nieproporcjonalnie silnie mieszkańców wsi i małych miasteczek, dla których wzrost stawki dopłaty z kwoty proponowanej 500 zł do postulowanej - 750 zł – może mieć znaczenie.

Z poważaniem

Andrzej Olechowski

Dyrektor Generalny

Do wiadomości:

1. Anna Łukaszewska-Trzeciakowska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska